

博兴县人民防空办公室党支部 关于巡察整改情况的通报

按照县委巡察工作的统一部署，县委专项巡察组于2019年1月10日-2019年1月31日对博兴县人民防空办公室党支部进行了专项巡察。2019年4月17日，县委专项巡察组在我办召开巡察情况反馈会，实事求是、客观公正地指出了县人防办党支部在党的政治建设等工作中存在的问题和不足，有针对性地提出了改进意见和建议。针对巡察组反馈的情况，县人防办认真研究整改措施，落实整改责任，现将反馈意见整改落实情况报告如下：

一、整改工作基本情况

县委巡察组反馈的意见中指出了5个方面存在的24个问题，并提出了意见建议，我们完全接受县委巡查组的巡察意见，并坚持高标准、严要求，坚决抓好整改落实。

一是统一思想认识。巡察情况反馈会后，县人防办立即召开会议，集中学习巡察组反馈的意见和县委领导重要指示精神，研究确定单位落实整改意见方案。县委巡察组反馈意见中指出的问题，客观中肯、切中要害，提出的要求具有很强的针对性、指导性。县人防办对此高度重视、态度鲜明，完全赞同和诚恳接受县委巡察组的巡察反馈意见，照单全收，并立即部署开展巡察整改工作。主要负责人全面压实第一责任，明确提出把落实巡察反馈意见作为当前重要的政治责任紧抓不放；分管负责人严格落实“一岗双责”，对照问题层层分解整改任务，落实整改责任；各科室负责同志全面负责科室的整改落实，思想认识集中统一到县委决策部署上来，统一到巡察整改精神上来。

二是加强组织领导。按照“谁主管、谁负责”的原则，第一时间成立了以相卫华同志为组长，副科级干部李在森同志为副组长，各科室负责人为成员的巡察整改落实工作领导小组。整改工作领导小组办公室设在办公室，负责整改日常工作。

三是明确目标责任。全体党员干部把做好巡察整改工作作为当前和今后一项重要政治任务来抓，立行立改，即行即改，将任务分解细化，明确时间节点、责任领导、牵头股室和责任人，扎实做好反馈意见的整改落实工作。明确抓好整改工作是当前和今后一个时期提升工作效能、树好单位形象的重要任务，层层传递、压实到每一名干部职工。

四是认真督促检查。定期召开有关会议，专题研究、部署和推进整改工作落到实处。

五是强化成果运用。各责任科室一级抓一级，层层抓落实，建立对账销号制度，解决一个、销号一个、巩固一个。对短期难以解决的问题，分期分批解决；对具备整改条件的问题，迅速整改，确保效果。在抓好整改、解决问题的同时，及时总结整改经验，研究制定科学、管用、长效的工作机制，持之以恒地长期抓下去，巩固好、坚持好整改成果。

三、反馈意见整改情况

（一）党的政治建设根基不牢，党支部组织核心引领作用发挥不力。

具体问题：

1、党支部书记履行抓党建“第一责任人”职责不到位，存在“重业务、轻党建”现象，业务工作研究多，专题研究部署党建工作少，2013年至今无专题研究部署党建工作会议记录，党建工

作计划大而空，且落实不到位。

整改情况：牢固树立“四个意识”，党支部书记切实履行抓党建“第一责任人”职责，着力解决“重业务、轻党建”问题，带头抓党建工作，带头管阵地、把导向、强队伍，带头批评错误观点和错误倾向，重要工作亲自部署、重要问题亲自过问、重大事件亲自处置。定期召开党支部会议，专题研究部署党建工作，确保党建工作责任制落到实处，切实发挥党组织核心引领作用。严格落实党内生活制度，班子成员发挥好表率作用，年初制定计划，年尾组织考核。做细做实党建工作计划，切实做到党建与业务工作同部署，同落实。

2、民主集中制执行不严。“三重一大”事项未经集体决策，2013年以来无“三重一大”会议记录，单位招聘临时工、《民防知识》印刷方确定及费用支出未经会议集体决策。涉及单位人事安排、重大开支预算会议只邀请县纪委监委派驻纪工委参加过2次。

整改情况：把“三重一大”制度落实情况纳入班子民主生活会内容、纳入述职述廉和监督职责权限，严格落实“三重一大”事项集体决策责任制度，通过民主生活会等方式对民主集中制执行进行自查自纠，坚持批评与自我批评，加强党内监督和班子成员之间互相监督，及时查摆问题。对单位重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资和大额资金使用等“三重一大”事项，积极主动向派驻纪检组汇报工作、沟通问题、征询意见建议、报送材料，在纪检监察机关的监督下进行，做到事前告知、事后报告、全程接受监督。

3、落实上级政策打折扣。对市委、市政府督办的县级人防基本指挥所及民兵训练基地建设工作推动慢、措施少，我县人防

基本指挥所建设进度落后全市其他县区，截止目前，工程无任何进展。

整改情况：按照《中共博兴县委博兴县人民政府博兴县人武部关于深入推进人民防空改革发展的意见》，积极主动寻找建设结合点，争取资金支持，加快推进该项工作。

（二）党的思想建设浮于表面，党员干部教育形式僵化、内容泛化。

具体问题：

4、班子成员理论学习全面性、系统性不强，对理论中心组学习重视不够，存在应付现象。支部制定的学习计划大而空，记录内容少，2018年未根据支部学习计划结合人防工作实际撰写形成调研报告。班子成员个人交流发言材料未结合实际进行撰写，应付了事。

整改情况：一是统一思想,提高认识,建立理论中心组学习长效机制，不定期对理论学习情况、笔记记录情况进行检查，把理论学习作为严肃党内政治生活、加强党员干部思想建设的有效平台，坚决消除应付思想，杜绝形式主义。二是健全完善理论中心组学习制度，按照《理论学习中心组学习计划时间表》严格开展集中学习，保证学习质量和理论学习重要性贯彻落实到位。

5、党员教育管理不到位。“主题党日”集中学习主要是学文件、传达上级精神，学习方式不够灵活、内容空泛，学习效果不佳。巡察期间通过谈话了解和应知应会党建知识测试，个别党员不知道自己具体每月缴纳多少党费，不知道“三会一课”具体内容，甚至连入党誓词、“两学一做”的内容都记不清。

整改情况：创新“主题党日”活动载体，探索党员干部教育管

理新模式，结合人防工作实际进一步规范主题党日内容选取，主题党日主题选取必须严格经过相关负责人审核，杜绝走形式、走过场。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，必须坚持融入日常、抓在经常。以理论学习中心组学习、民主生活会、“三会一课”“主题党日”等制度为主抓手，组织党员领导干部定期开展集体学习，坚持常抓不懈，防止和克服紧一阵松一阵、表面化形式化、学习教育与思想工作实际“两张皮”等不良倾向。

6、主题教育开展不扎实。在开展“两学一做”学习教育“我是谁、为了谁、依靠谁”大讨论及开展“严纪律、转作风、倡正气、提效能、促发展”主题教育活动个别党员发言材料全部照抄照搬网上内容。**2017年“两学一做”学习教育常态化、制度化学习教育未制定问题整改清单、责任清单，未建立长效机制。**

整改情况：加强各项活动开展的监督力度，对党员的发言材料事先进行把关，对发现的抄袭问题返回重写，并进行通报批评。把“两学一做”作为党员教育的基本内容，长期坚持、形成常态机制。

（三）党的组织建设夯实不力，党内政治生活落实不严。

具体问题：

7、班子专题民主生活会存在随意、简单化问题，2016年会前准备阶段无征求意见汇总，无谈心谈话活动记录，2018年9月21日谈心谈话记录简单，套话多，联系实际不紧密。

整改情况：认真落实民主生活会制度，做好谈心谈话记录，深入查摆剖析自身问题，把整改落实作为重中之重，摆到突出位置来抓，真正做到入脑入心，内化于心、外践于行。

8、民主生活会查摆剖析问题浮于表面，2018年班子对照检

查材料未按民主生活会通知所列问题进行查摆,历年民主生活会发言材料多数问题只见查摆、未见整改。

整改情况:成立民主生活会制度建设领导小组,负责材料的把关和问题的查摆及整改工作。确保各项问题查摆出来,整改到位。

9、“三会一课”制度落实不规范。2016年7月前无“三会一课”原始记录,2016年7月至2017年12月“三会一课”记录无参会党员签字,会议内容记录不规范、不具体。

整改情况:把落实“三会一课”制度情况纳入党建工作考核的重要内容,作为党建述职工作的必有内容。党支部书记在日常工作中融入对落实“三会一课”制度的督查,时时过问,常常提及;结合半年或年度总结、述职、评议等工作进行考评,考严考实,作为评判党支部履行管党治党责任情况的重要依据,对工作落实不力、搞形式走过场的,严肃批评,并做好追责问责。

10、支部书记不按规定上党课,上党课会议记录不全,且党课讲稿联系人防工作不紧密,从网上照抄照搬问题突出,如:《“两学一做”践行党的群众路线的时代箴言》及2017年6月5日《学好新党章,开拓人防事业新篇章》全篇内容从网上下载,甚至出现“在上一周,中心的三个党小组已经陆续开始了关于新《党章》的学习”等内容。

整改情况:支部书记要起到表率作用,严格按照相关规定结合工作实际选好课题,保质保量上好党课。办公室留好上党课材料,支部书记上党课情况年底写入党建工作报告并作为民主生活会的一项内容进行体现。

11、党支部未按期组织换届。自2009年2月成立党支部后,

第一次换届时间为 2013 年 12 月（4 年），延期换届。

整改情况：严格执行换届选举制度，全体党员按规定参加换届选举，因个人原因造成延期换届的给予处分；因特殊情况不能按期组织换届的，及时向上级党委进行请示汇报，杜绝此类情况再次发生。

12、发展党员程序及档案资料不规范。巡察了解到，个别党员入党政审材料是其对象回老家调取的，入党积极分子“四推”票无党支部盖章。

整改情况：严格发展党员工作责任制，把当年党员发展情况纳入党建工作年终考核重要内容，严把党员发展质量关，严格坚持按照《党章》规定的标准和党员发展程序开展工作，处理好数量与质量的关系，从组织制度上保证新党员质量和党的队伍的先进性和纯洁性。强化党员发展工作的规范性，自整改之日起重新规范整理了党员档案材料。

13、党费收缴不规范。2015 年党费基数核算不准确，党员党费不按规定逐月进行缴纳，个别党员党费缴纳不足额，存在收缴取整数（四舍五入）问题，个别党员未按要求使用党员证。

整改情况：把党员及时缴纳党费，纳入党员先锋指数管理体系，严格核算党费收缴基数，按规定逐月缴纳党费并做好党费收缴记录，党费缴纳不足的党员已按规定补交党费。

（四）党的纪律规矩松弛，执行党的纪律、规矩偏松偏软。

具体问题：

14、执行工作纪律不严，人防工程易地建设费征收、备案资料不完整、归档不规范，如：博兴县滨州技师学院教学楼项目只有人防工程易地建设手续办理登记表，其他材料均无。

整改情况：切实加强日常制度管理，全体干部职工必须严格落实考勤制度，对迟到、早退及上班时间脱岗、串岗情况严肃通报，杜绝此类问题出现；对人防工程资料进行了重新整理、完善、归档，建立了人防工程资料台账和管理制度。

15、组织人事纪律执行不严，单位中层科室主任长期未轮岗，存在较大廉政风险。

整改情况：通过机构改革对中层干部任职情况进行梳理，严格落实中层岗位和关键岗位轮岗制度，全面系统地推进干部交流工作，提高干部轮岗交流工作的科学性。

16、财经纪律问题突出，单位财务制度执行不严，日常办公用品采购、使用未登记台账，大宗办公用品等费用报销未附相关明细。费用控制不严，经费开支不规范，存在超标准列支招待费、无公函无明细列支招待费、差旅费开支不规范等问题。

整改情况：进一步规范了日常办公用品采购、报销、使用管理，办公用品采购严格执行审批程序，按照先审批后购买的原则，由办公室安排专人采购，所购办公用品由办公室专人保管，统一登记，按照收支两条线原则实行签领制度，谁领取谁保管、谁使用谁保管。严格按照要求执行公务接待制度和差旅费报销，所有公务接待附接待函，保留发票、明细、公务接待审批单和接待清单。差旅费票据注明报销事由，由财务人员复核无误后给与报销。

17、会计资料丢失，2011年至2013年县人防办收取5家建设单位防空地下室押金共计550万元，该550万元押金未计入账目中，人防办提供上述押金普通收款收据不全。

整改情况：在财经纪律的要求和管理上进一步强化责任制，修订、补充财务管理的各项规章制度，完善财务资料的保管和归

档工作。

18、未将人防工程纳入预算，2013年至2018年人防办年初预算编报情况，未有人防工程相关预算安排，无预算列支140.7万元，且未向县财政局申请追加。

整改情况：强化预算管理，严格按照财政部门规定的编制要求和程序编报预算，按规定将应列入预算的各项收支全部列入预算，实行统一管理、统一核算。

19、公务用车未定点维修，加油登记不规范。

整改情况：严格执行公车维修定点、费用报销审核等公车管理制度，按照规定到指定地点维修、加油，明确车辆管理责任人，每次加油后立即进行登记。

（五）人防工程建设方面存在的问题。

具体问题：

20、人为降低审批标准，以征代建收取各建筑施工单位人防易地建设费现象。

整改情况：认真学习人防相关政策法规，及时掌握上级部门最新要求，积极协调县行政审批服务局，协助政策把关，严格人防业务审批标准，杜绝以征代建。

21、在征收人防易地建设费时存在未执行国家标准，违规减免人防易地建设费问题。

整改情况：积极协调县行政审批服务局，协助政策把关，严格执行国家标准征收人防易地建设费，定期对易地建设费征收情况开展监督检查。

22、存在少征漏征人防易地建设费问题。

整改情况：按照人防系统专项治理工作有关要求，加大工作

力度，对少征漏征项目依法追缴人防易地建设费，问题项目已全部完成追缴，共追缴人防易地建设费 484 万余元。

23、存在违规收取人防工程建设保证金，且资金未入账单独存放问题。

整改情况：严格执行各项财经纪律和管理制度，杜绝此类问题再次发生。

24、存在人防易地建设费征收不到位或人防工程建设不到位问题。

整改情况：对照县住建局建设项目台帐，对问题项目梳理汇总，少征漏征项目已全部完成追缴；严格执行上级部门有关要求，积极推进我县人防工程建设，对在建人防工程做好质量监管，已建成人防工程定期巡检，确保人防工程处于良好运行状态。

三、加大执行力度，抓好下一步工作

巡察整改工作取得的成效只是阶段性的，下阶段县人防办将继续按照县委和县委巡察组要求，采取更加有力的措施，健全完善工作机制，加大制度执行力度，巩固巡察反馈问题整改成果，为加快推动人防事业又好又快发展凝聚正能量。

(一)继续强化整改落实。坚持抓整改落实力度不减，对县委巡察组反馈的问题一个都不放过，继续抓好整改、抓好落实，确保高标准、高质量全面完成整改任务。对需要一定时间整改到位的，建立台账，逐个督办，逐个销号；对需要长期整改的，明确责任单位、责任人和完成时限，加强跟踪问效，确保取得实实在在的效果。

(二)建立健全长效机制。针对县委专项巡察组指出的问题，倒查制度缺陷，加强制度建设。对整改工作中已经建立的各项制

度，坚决抓好落实，确保真正发挥作用。对需要建立的制度，抓紧制定完善，堵塞制度漏洞。对不科学、不健全的制度，进一步规范完善，加快建立起不想腐、不敢腐、不能腐的制度体系，防止问题反弹回潮。

(三)严格落实主体责任。坚持党要管党、从严治党，严格落实主体责任，认真执行党风廉政建设责任制，加大党建在党支部和党员干部考核中的权重，切实做到领导认识到位、监督权力到位、教育管理到位、干部把关到位、执行纪律到位、检查问责到位，始终把党风廉政建设工作紧紧抓在手上，推动党风政风行风持续好转。

博兴县人民防空办公室

2019年7月5日