

# 博兴县卫生健康局党委 关于巡察整改情况的通报

根据县委统一部署，县委巡察组对卫生和计划生育局进行了巡察。4月23日，县委巡察组反馈了巡察情况和整改工作意见。现将巡察整改落实情况报告如下：

## 一、整改工作基本情况

县委巡察组反馈的意见中指出存在六大项问题，并提出四项意见建议。我们完全接受县委巡察组的巡察意见，并坚持高标准、严要求，坚决抓好整改落实。一是统一思想认识。巡察组反馈的问题客观中肯、切中要害，提出的要求具有很强的针对性、指导性。局党委对此极度重视、态度鲜明，完全赞同和诚恳接受县委巡察组的巡察反馈意见，要求以上率下、全员参与，以巡察整改的实效推动建章立制及卫生健康事业发展。二是加强组织领导。及时成立了整改工作领导小组，局党委书记任组长，其他班子成员任副组长，确保各项整改工作部署到位、责任到位、落实到位。三是明确目标责任。根据反馈意见，建立整改台账，全局上下层层带动，把整改事项落实到责任领导、责任单位和具体责任人，明确了完成时限，深入分析查找问题的根源，逐项制定整改落实的措施，要求不回避立行立改、不敷衍改出成效。四是认真督促检查。每月定时上报巡察整改进展情况、措施及成效。对简单应付、推诿扯皮、整改不力的“一票否决”，坚决追责问责，责成其重新整改。五是强化成果运用。局党委以严肃认真的态度，深刻反思县委巡察组反馈的问题，认真梳理分类，剖析根源，找准症结，积极落实整改。修订完善工作制度，规范财务管理制度，加

强干部监督管理等工作机制，严明党规党纪，着力建章立制，切实堵塞漏洞，从源头上巩固巡察成果，切实推进全面从严治党向基层延伸。

## 二、反馈意见整改落实情况

### （一）党的政治建设方面

#### 1.关于政治意识淡化的问题

（1）学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不扎实，工作重形式、轻效果。

整改情况：根据本单位实际有针对性的开展深入基层调研工作，通过举办专题讲座、学习研讨班等形式继续扎实学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，通过检查学习笔记、撰写心得体会和谈谈个人见解等方式检验学习效果。

（2）宗旨意识淡薄，在减轻患者负担上没有主动应对，对公立医疗机构落实药品销售制度缺乏严密监管，导致药品违规加价问题层出不穷。

整改情况：通过在系统内开展并做好“心系患者、服务百姓”温馨医疗服务暨“弘扬医德医风、倡树行业新风”主题活动，增强了医务从业者的服务意识和服务能力，营造了良好的医德行风。加强医疗机构医务人员基本药物制度的培训学习，对各医疗机构进行了专项督导检查，对检查中出现的问题，及时提出及时解决，确保没有基药加价问题的出现。

（3）聚焦主责主业不够，党建责任层层减压，“两学一做”教育实践活动常态化、制度化方案照抄照搬。

整改情况：一是健全党建工作责任制，加强对党建工作的研究部署，主要领导负起党建工作第一责任的认识，切实保证党建

责任一以贯之。二是教育实践坚决杜绝走过场，加大考核力度，对于活动中存在应付心理的同志予以通报批评，采用知识竞赛、心得交流会等方式提高广大党员参与活动的积极性。

## 2. 关于推进医疗卫生体制改革不到位，公共医疗卫生服务水平亟待提高的问题

(1) 县级公立医院法人治理结构改革成效不显著，“医联体”建设推进缓慢，“双向转诊”、家庭医生签约服务等便民惠民政策执行效果差。

整改情况：按照省、市、县文件精神积极进行落实，加强组织领导，健全工作机制；加强党的领导，有效发挥理事会、监事会作用，落实法人自主权。进一步完善“医联体”相关政策，完善双向转诊程序，提高转诊效果。加大宣传力度，通过线上与线下相结合，加强专业技术人员培训，强化家庭医生签约服务政策的执行力度。

(2) 基层医疗卫生水平总体质量不高，镇（街道）卫生院发展不均衡，乡村医生面临后继无人的局面。

整改情况：2017-2018年累计投资900万元，11个镇（办）卫生院、社区卫生服务中心，211个村卫生室和6个社区卫生服务站4类机构在房屋建设、统一标识、设备配置、人员配备、服务功能和运行管理6方面实现标准化；按照“因地制宜、优化资源、方便群众、便于管理”的原则，全面落实基层中心卫生院医疗设备“10大件”、一般卫生院“6大件”、村卫生室“8小件”，部分机构新购置DR机及全自动血液生化仪、彩色B超等大型医疗设备；投资150余万元大力加强基层卫生院、社区卫生服务中心国医堂、中医馆建设，相继高标准完成10家国医堂数字化预防

接种门诊建设，布局更加合理、设施更加便民。针对基层医疗机构人才短缺、乡医后继无人问题，积极向县编办、人社局争取，加大基层医疗卫生事业编制本（专）科卫生医疗人才招考培养力度，进一步优化人才组织队伍。2017年招考本（专）科卫生医疗人才50人，2018年招考35人，现85人已全部到岗到位；2019年编办已批复招考20人，计划三年内完成120人的招考计划，招考人员全部充实到各镇卫生院及社区卫生服务中心，进一步强化基层人才保障。

### **3.关于执行民主集中制不严格的问题**

#### **（1）人事调整前期酝酿不充分**

整改情况：学习《干部选拔任用工作条例》《公务员法》及中层干部调整的有关文件资料，根据干部人事任免酝酿会议制度，人事调整前根据酝酿程序提出事项、充分讨论、反复酝酿形成意见。加强与组织、人社部门的沟通，确保干部选拔任用工作程序规范。

#### **（2）党委会议记录不规范，部分党委会议记录过于简单。**

整改情况：进一步规范党委会议记录格式与内容，努力做到符合标准。2016年已经规范记录党委会议。

#### **（二）党的思想建设方面**

**1. 关于落实意识形态工作不力的问题。**党委对意识形态重要性认识不足，意识形态工作机制缺失，未建立定期研判制度，未将意识形态工作纳入党委班子民主生活会和述职述廉内容。

整改情况：一是建立健全《落实意识形态工作责任制实施意见》，每年至少2次专题研究意识形态工作、汇报2次意识形态工作，及时向主管部门报告意识形态领域的重大情况并提出建设

性意见。二是加强理论武装，把习近平总书记关于意识形态工作的重要讲话精神纳入政治理论学习计划，提高党委成员对意识形态工作的认识定期开展学习，建立定期研判制度。三是意识形态工作纳入党委班子民主生活会和述职述廉内容，落实谈心谈话制度，及时掌握党员干部思想状况。对照县委巡察组反馈意见中指出的问题，结合巡察组提出的意见建议，分类、逐项报告整改落实情况，内容应具体详实。

**2. 关于中心组理论学习不严格的问题。**对中心组理论学习不重视，2017年之前只有学习计划，无相关学习记录，存在以个人自学代替集中学习的问题。

整改情况：中心理论组学习将严格制定学习计划、每月20日左右进行集中学习，按时上交学习记录，坚持个人自学与集体研讨相结合，仔细留存学习记录。

**3. 关于思想政治工作效果欠佳的问题。**开展思想政治建设形式单一、效果不强，个别干部职工“四个意识”不强。

整改情况：一是创新活动形式，通过知识竞赛、心得交流会等形式，追求活动成效。二是改作风，强宗旨，树立无私奉献和艰苦奋斗的精神。三是坚持务实创新，增强工作实效。坚持解放思想、实事求是，与时俱进，在科学理论的指导下，通过实现学习方式、工作理念，工作手段和工作机制的创新，最终达到工作成效的不断提高。四是增强工作责任心，工作中始终坚持“干”字当头，“实”字为先，以实干求实绩，积极投入到工作中去。五是坚定意志，抵制诱惑，改变被手机电脑的控制状态，以更充沛的精力和更健康的体魄投入到工作和学习之中。六是深入基层调查研究，加大同基层的联系，充分发挥先锋模范作用。

### （三）党的组织建设方面

#### 1. 关于执行组织人事纪律不严格的问题

（1）人员长期借调问题突出，局党委对本系统存在长期借调基层工作人员的问题存在等待观望态度，未采取有效措施主动应对，因挤占被借调单位的编制、职称岗位而给基层医疗机构带来较大影响。

整改情况：根据新的工作职责重新调整科室分工。在保证机关职能正常运行的条件下，严控借调人员数量，完善借用手续。

（2）私设科室、任命干部问题突出。

整改情况：我单位根据2019年3月重新编制的《博兴县卫生健康局主要职责内设机构和人员编制的通知》重新设置科室及调整人员。现根据卫生健康局“三定方案”，在科室整合过程中，按照合理设置、人岗相适的原则，重新对中层干部进行调整。

（3）对人员在编不在岗问题未整改到位。

整改情况：我单位高度重视人员在编不在岗的问题，针对卫生健康系统“吃空饷”问题形成了整改报告，并于2019年6月11日召开了全县卫生健康系统“吃空饷”整改动员会议进行了安排部署，强化主要负责人的领导责任，成立了“吃空饷”专项整改领导小组。6月30日前，摸清卫生系统在编不在岗底数，与县“吃空饷”领导小组研究分类整改。

#### 2. 关于基层党组织战斗力弱化的问题

（1）支部（总支）班子作用发挥不强，党员管理不严格，党组织关系转接不规范。

整改情况：充分发挥基层支部班子的战斗堡垒作用。严格管理党员队伍，严格党员组织关系和党籍管理、坚持“三会一课”

制度、坚持开好组织生活会、坚持民主评议党员制度、坚持党员党性定期分析、坚持党员定期向党组织汇报思想和工作制度、及时处置不合格党员、健全党内激励关怀帮扶机制。

(2) 对党员组织关系挂靠问题未及时整改。

整改情况：根据《党章》，局党委对党员挂靠问题进行了立即清查，及时整改。

### **3. 关于党务工作水平亟待提升的问题**

(1) 2016年卫计局党委成立后，未按要求配备专职党务工作人员。

整改情况：已成立党建办公室，配备专职党务工作人员。

(2) 党费缴纳不规范，依然存在四舍五入问题。

整改措施：加强和规范党费收缴工作，严格按照《党章》规定按月、足额交纳党费。

(3) 发展党员程序不严格，2016年、2017年，党委会未研究党员名额分配问题，未对当年发展的预备党员进行审批。

整改情况：严格按照《中国共产党发展党员工作细则》程序发展党员，名额分配提交党委会研究决定。

(四) 党的作风建设方面

#### **1. 关于“四风”问题禁而不绝的问题**

(1) 形式主义依然突出。

整改情况：一是弛而不息纠正“四风”，要通过持续深入的作风整顿，树牢“三严三实”。全体党员都要自查自纠，对照清单查找自己履行岗位职责的情况，做到即知即改、立行立改、全面整改，坚决防止小毛病演变成大问题。二是加强督查，一经发现，给予通报。

(2) 部分谈话对象反映党委班子成员深入基层一线少。

整改情况：根据工作需要，党委班子成员不定期轮流深入基层，开展深入调研工作，一线办公，切实解决基层的困难与问题。

(3) 2017 年度机关支部党员民主评议未对党委委员进行评议。

整改情况：2018 年起已经对党委委员进行民主评议，并做好相关记录。

## **2. 关于公务用车管理不规范的问题**

(1) 局机关未按车辆配备用途使用公车，对执法执勤和计划生育服务用车也作为一般性公务用车使用。

整改情况：根据公务用车管理制度，严格按照车辆配备用途使用公车，对于车辆的使用要经过领导审批，并做好记录。

(2) 部分镇（街道）卫生院（防保站）公务用车未落实“三定点”制度。

整改情况：镇（街道）卫生院（防保站）公务用车已落实“三定点”制度，局机关不定期进行督查，对于未落实的单位进行跟踪督办。

**3. 关于公务接待管理不严格的问题。**局机关及下属单位在公务接待中存在超陪餐人数、违规消费酒水及无公函接待等问题。

整改情况：针对卫生健康系统公务接待中存在的公务接待问题，卫生健康局已召开专题会议，并通报存在问题单位，坚决杜绝在今后的公务接待中发生类似问题。

**4. 关于违规发放津贴补贴问题突出的问题。**局机关及下属单位存在列支应由个人承担的费用、违规发放津贴补贴、加班补

助及误餐补贴等问题。

整改情况：2013年10月至2014年4月，发放驾驶员补贴，现已全部收回，并存入单位公户。

结防所2013年10月发放值班费，目前已全部收回，并存入单位公户。

博昌街道社区卫生服务中心2014年2月发放优秀工作者奖励2400元，截至6月20日，已全部收回，并存入单位公户。

陈户防保站自2013年10月以来发放加班费、加班补助16435元，经院委会会议决定，严格按照规定执行，将加班费全部退回。

#### （五）党的纪律建设方面

##### 1. 关于落实全面从严治党主体责任不到位的问题

（1）2015年以来，党委未按要求对党风廉政建设进行研究部署；2016年以来，部分领导干部未与分管同志进行过廉政谈话。

整改情况：详细研究部署党风廉政建设，建立领导干部与分管同志进行廉政谈话制度，党建办公室不定时督查。

（2）党风廉政建设责任制流于形式；对县委2016年专项巡察反馈的履行全面从严治党主体责任不到位、落实中央八项规定精神不严格等问题整而不改。

整改情况：一是切实加强党风廉政建设制度建设，严格履行“一岗双责”，强化党委主体责任，实施主要负责同志认真履行第一责任人的职责，管好班子、带好队伍，管好自己、做好表率。坚持领导带头。二是领导干部率先垂范，做表率，带头贯彻落实“八项规定”，带头执行省市县制订的相关规定，从小事做起，形成正面的示范带动效应。

(3) 在落实医疗行业“七个一、九不准”要求上只下发通知，没有进行督促检查。

整改情况：在前期各级医疗机构制定专项方案、科室及医护人员签订责任书的前提下，于近期组织人员对各医疗机构进行了加强督导，通过现场提问工作人员“七个一、九不准”内容、查看相关活动资料等方式，积极开展专项督导检查，促进制度的落实。

**2. 关于派驻纪检组监督乏力的问题。** 派驻纪检组长长期被纪委监委抽调，监督工作受到一定影响；日常监督不到位，对局机关及下属单位普遍存在的部分固定资产不入账问题未采取有效措施。

整改情况：按照县委统一安排已整改。

**3. 关于财务管理不严格的问题。**

整改情况：妇幼保健站违规报销一等座火车票 528.5 元。根据要求，妇幼保健计划生育服务中心已参照其返程二等座火车票标准（332 元），要求其自行承担费用差 196.5 元，该笔费用已上缴财政。

(六) 围绕夺取反腐败斗争压倒性胜利方面

**1. 关于内控工作乏力，常态监督机制缺失的问题。** 局党委仅按上级要求成立了内部控制建设工作领导小组，但实际未开展过具体工作，日常监督缺失，对系统内违规发放津贴补贴未及时发现和纠正。

整改情况：在下一步工作中，加强内部控制，强化日常监管。

**2. 关于反腐败高压态势尚未形成的问题。** 2016 年以来，卫计系统违规违纪问题层出不穷，但局党委没有用身边人、身边事开展好警示教育，发挥好惩前毖后效果。

整改情况：一是在系统内通过主题学习、观看影像资料、典型事迹展示会等形式，切实提高干部职工反腐败的意识。二是以身边人、身边事为典型案例开展警示教育，发挥惩前毖后的作用，杜绝违规违纪现象的发生。

### 三、今后整改工作打算

巡察整改工作取得的成效只是阶段性的，下阶段我局将继续按照县委和县委巡察组要求，采取更加有力的措施，健全完善工作机制，巩固巡察反馈问题整改成果，为加快推动卫生健康事业又好又快发展凝聚正能量。

一是继续强化整改落实。局党委坚持抓整改落实力度不减，对县委巡察组反馈的问题一个都不放过，继续抓好整改、抓好落实，确保高标准、高质量全面完成整改任务。对需要一定时间整改到位的，建立台账，逐个督办，逐个销号；对需要长期整改的，明确责任单位、责任人和完成时限，加强跟踪问效，确保取得实实在在的效果。

二是建立健全长效机制。针对县委巡察组指出的问题，倒查制度缺陷，加强制度建设。对整改工作中已经建立的各项制度，坚决抓好落实，确保真正发挥作用。对需要建立的制度，抓紧制定完善，堵塞制度漏洞。对不科学、不健全的制度，进一步规范完善，加快建立起不想腐、不敢腐、不能腐的制度体系，防止问题反弹回潮。

三是严格落实党委主体责任。坚持党要管党、从严治党，严格落实局党委主体责任，认真执行党风廉政建设责任制，加大党建在党支部和党员干部考核中的权重，切实做到领导认识到位、监督权力到位、教育管理到位、干部把关到位、执行纪律到位、

检查问责到位，始终把党风廉政建设工作紧紧抓在手上，推动党风政风行风持续好转。

中共博兴县卫生健康局委员会

2019年7月30日