

城东街道关于巡察整改进展情况的通报

(社会公开稿)

根据县委统一部署,2020年4月21日至2020年7月30日,县委第三巡察组对城东街道进行了巡察。9月17日向我街道反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况予以公布。

一、巡察反馈问题整改乏力,未建立整改长效机制

(一)党工委履行主体责任压而不实,整改落实抓而不牢。举一反三的意识不强。指哪改哪、不指不改、被动整改,对同类问题缺乏触类旁通。

整改落实情况:(1) 落实“两个责任”,强化履职担当。认真落实党工委主体责任,强化主要负责人“第一责任”,其他班子成员“一岗双责”,定期组织召开专题会议研究党风廉政建设。(2) 建章立制,强化内部管理。对照新规定、新要求,从制度建设入手,进一步完善机关管理制度,加强工作规范化建设。(3) 组织领导班子成员深刻剖析巡察发现问题原因,带头把工作摆进去,查问题、找根源、领责任,举一反三,立行立改。

(二)问题整改仍存有薄弱环节。街道党工委会议依然不规范,没有会议签到表,会议记录中多次出现错别字。部分请假审批表不规范,有的请假条未详细写明请假事由。

整改落实情况:1.完善会议程序,能够做到会前跟领导沟通交流,提前准备好会议签到表,会后有专人整理保存会议材料。对会议记录人员进行专门培训,保证会议记录正确、规范。2.完善街道请销假制度,制定《城东街道带薪休假单》、《城东街道值

班加班调休单》、《城东街道事假单》等请假审批单，党政办公室负责严格审核请假程序，确保请假事由清晰，请假程序符合规定要求。

（三）对村级整改缺乏督促指导，统筹推进较慢。巡察整改工作压力传导不够。城东街道 38 个村有 25 个村不同程度的存在整改不到位的问题。经谈话了解，部分村“两委”成员对巡察反馈问题不明不白。个别村违反《博兴县农村财务管理制度（试行）》的规定，依然给村“两委”人员发放零工款。

整改落实情况：1.召开村级巡察整改专题会议，传达巡察整改要求，明确各包社区领导、包村干部督导职责，督促村级整改问题落实。2.依托支部书记周一点名会议和“淬火工程”培训班，对“三会一课”和每月“主题党日”的召开、会议规范记录等进行培训。各社区党总支切实负起责任，每月对社区各村“主题党日”会议召开、会议记录等情况进行指导检查。3.重新印制《城东街道发展党员和党费工作业务介绍》，下发各社区党总支和各村支部书记一本，并在“淬火工程”培训班，就党费收缴工作进行培训并考试。4.给村“两委”人员发放的零工款，已经全部退回。严格贯彻落实《博兴县农村财务管理制度（试行）》，杜绝以后出现此类现象。

（四）巡察整改工作推进力度不够。组织生活记录不完整、“主题党日”等党内政治生活党员参会率低、坐班制度执行不严、党员不按时缴纳党费、村两委违规发放零工款等 7 个问题整改不到位、不彻底。其中 13 个村使用不合规票据入账问题有所抬头；9 个村“三会一课”制度执行仍然不到位，组织生活开展不正常、不严肃、走过场；7 个村未按要求“应入未入固定资产”。

整改落实情况：1.将原机关党支部划分为机关一、机关二支部，并分别重新选举支部书记和委员；2.将机关一和机关二支部划分为6个党小组，明确党小组长和联络员。3.每月主题党日提前通过微信群和党小组下发会议通知，并执行党员参会签到。4.将“三会一课”内容列入年内“淬火工程”培训班培训内容。5.各社区党总支切实负起责任，每月对社区各村“主题党日”会议召开等情况进行指导检查。6.党建办每月负责督促各村党支部按时上传灯塔e支部，确保上传率达到100%。7.出台《城东街道村“两委”班子成员坐班制度》并下发至各村，统一印制坐班值班表，要求各村严格按制度执行。8.明确党员每月按时交纳党费，由党支部每月为每名党员开具党费收据，各村党费账目按时缴纳情况纳入年底千分制考核。9.涉及的7个村已按要求列入“固定资产”，同时通过召开财经专题培训会以及在“淬火工程”培训班上开设财经专题培训课等形式提升村级财务工作人员业务水平，规范村级账目管理。

二、聚焦基层贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署情况

（一）学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透、注重实效不够。学习贯彻上级决策部署不迅速、不主动。党的十九大召开后，城东街道没有及时组织宣讲活动，比县委滞后了10个月。

整改落实情况：1.加大对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，采用集中学习和自主学习相结合的方式，每周一早晨点名后集中20分钟由科级领导领学，积极主动对最新的思想理论进行宣讲，要求同志们做好笔记并不定期抽查。2.每月一次利

用理论中心组学习会议对科级干部进行随机抽查测试，现场提问“党的六大纪律”“初心使命”等问题并进行打分，得分连续低于 80 分三次及以上者作出检查报告。

（二）理论中心组学习不够深入，学用结合不够。2019 年度在“不忘初心，牢记使命”主题教育中安排 5 次学习研讨，只组织了 3 次，集体学习研讨材料大多是感悟体会，与个人工作实际联系不密切，运用理论指导实践不够。

整改落实情况：1.严格制定《2020 年度城东街道理论中心组学习研讨方案》，规范党工委理论中心组学习要求、学习内容和学习形式，制定了党工委理论中心组学习制度以保证学习时间、人员和内容的落实，中心组成员如有特殊情况不能参加学习讨论的，要向组长请假，履行请假手续。2.由理论学习中心组学习秘书对各成员的学习研讨材料是否结合实际工作、感悟是否透彻进行把关，对不符合要求的研讨发言材料不予通过。

（三）用党的声音武装全党武装人民力度不够。农村“学习强国”注册使用率偏低，部分村“学习强国”注册使用率不到总人数的 2%，距离上级 25%的任务还有很大差距。

整改落实情况：规范街道理论中心组学习制度，把政策宣讲落到实处。将学习强国注册率列入本村新时代文明实践站考核标准，切实提高注册率和使用率。组织包村干部到包保村对学习强国 app 进行推广宣传，切实加大注册率和学习力度。城东街道“学习强国”注册人数为 12000 余人，达到总人数的 30%。

（四）开展党组织和党员干部党性教育不扎实，工作作风不实。在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育“大走访、送服务”活动中要求街道全体机关干部部分 6 个组到基层收集问题，均未收集

到群众不满意问题，活动重形式、轻效果。

整改落实情况：1.增强群众观念和公仆意识，转变工作作风，狠抓工作实效，坚决杜绝以形式主义落实工作的情况。2.活动期间办事处成立督导组，加强责任感和使命感，对工作进行现场督导，发现问题及时整改，对于应付了事的进行问责。

（五）落实意识形态工作责任制不到位。对意识形态工作片面应付。2017年至2019年没有将意识形态工作纳入党工委工作要点。传达贯彻落实上级关于意识形态工作重要文件、重要讲话、情况通报、重大决策部署上力度不够，存在形式化、简单化问题。

整改落实情况：1.2020年11月16日召开城东街道意识形态专题会议，成立街道意识形态工作领导小组，进一步明确了班子成员的岗位职责、工作目标任务和责任追究办法。2.召开意识形态领导小组成员会议，分析研判意识形态领域情况，对重大事件、重要情况、重要社情民意有针对性的提出指导意见。3.完善城东街道意识形态预警监测机制和应急处置机制。4.11月6日召开城东街道意识形态专题辅导报告会，提升党员干部对意识形态工作的理解和认识。

（六）意识形态领域阵地管理薄弱，农村文化阵地作用发挥不明显。农村综合性文化服务中心设施齐全，但未能充分发挥宣传主阵地作用。

整改落实情况：将意识形态工作列入党工委工作重点，及时传达上级有关意识形态工作的文件精神。每月召开中心理论组学习，定期进行思想总结，加大思想工作，加大马列主义、党的路线、方针、政策的宣传，加强农村文化阵地建设，特别是新时代文明实践站、农家书屋、文化大院、图书阅览室等阵地建设，

并定期更换宣传栏。

（七）脱贫攻坚重视不够，落实扶贫政策要求打折扣。

整改落实情况：为落实好脱贫攻坚工作要求，城东街道党工委以高度的政治责任感，多次召开扶贫专题会议对扶贫工作进行研究部署，深入分析工作中存在的问题，并每周一召开例会，对每项具体工作明确安排专人专责限期落实到位。

（八）健康扶贫政策宣讲不到位。如有的贫困户因病住院，相关人员没有及时为其宣讲办理慢性病种政策，在巡察组去其家中走访后，才把办理慢性病证的申请材料交到相关部门。

整改落实情况：1.针对健康扶贫政策宣讲问题，党工委及时安排街道医保办与扶贫办成立遍访小组，到贫困户家将医疗保险、慢性病、“两病”等相关医保政策详细讲解到位，并做到每户必到，每户必讲解到位。2.城东街道召开多次帮扶责任人培训会，由各行业部门逐一详细讲解各项政策，让帮扶责任人熟练掌握。

（九）扶贫工作不细，无障碍救助政策落实不及时。个别贫困户残疾登记信息未及时更新为智力、视力多重残疾，因街道第一批无障碍改造政策针对听力和视力重度残疾的贫困户，只因残疾证为智力一级残疾，致其不能及时享受第一批无障碍改造政策。

整改落实情况：通过召开扶贫专项培训会、开展扶贫遍访活动等形式使各帮扶责任人对贫困户信息了解到位，能够严谨细致准确的掌握各贫困户信息。

（十）落实管党治党主体责任和全面从严治党“一岗双责”不到位。简单的将全面落实从严治党任务和巡察整改工作交由纪工委牵头处理。分管科级干部未能切实履行分管领域的监督管理

职责，使用“第一种形态”和开展廉政谈话少。监督执纪第一种形态存在短板，2019年10月至2020年5月，仅对四人进行提醒谈话，一村通报批评，街道、村均未开展廉政谈话。

整改落实情况：组织科级干部、社区书记学习《中共山东省纪委《党委（党组）运用监督执纪“第一种形态”工作细则（试行）》的通知》、《关于进一步规范和加强廉政谈话的通知》、《关于对从严治党主体责任落实不力问题问责的实施意见》，统一下发城东街道“第一种形态”、廉政谈话记录本，进一步督促落实主体责任。

三、聚焦群众身边腐败问题和不正之风

（一）为民服务思想树的不牢，美丽宜居乡村建设推进缓慢。东城花园一期项目因前期工作不理顺，安置区建设进度较慢。

整改落实情况：成立博兴县东城花园建设专班、城东街道东城花园项目建设指挥部，负责安置区项目建设的协调推进、手续办理及现场管理等工作。在项目推进上，根据建设时限、手续、进度、工程量对项目进行分解。项目开工后，强化建设管理，制定详细的施工计划，并督促施工企业按计划推进工程建设，每周对计划完成情况进行考核，确保安置区尽快建设完成。截止目前，新安置区已完成地勘、变压器施工、桩基进场施工。

（二）制度落实走过场，作用发挥不明显。部分村对推行“小微权力”清单制度宣传意识不强，村民知晓率低。经走访发现，个别村村务公开栏未发现“小微权力”清单及流程图；有的村部分村民未收到“小微权力”宣传册，对“小微权力”清单内容不知情；部分村未充分发挥微信客户端载体作用，虽然有村级微信群，村级重大事项未做到“应发尽发”；部分村没有建立村级“小微权力”公开群。

整改落实情况：按照“1234”监督检查工作机制，进一步加强监督检查力度；通过微信、公众号等媒体进一步加大“小微权力”清单制度宣传力度。在日常监督执纪中，进一步压实村“两委”推行“小微权力”清单制度的责任，督促对巡察发现问题的整改，进一步督促有关公开公示工作。

四、聚焦基层党组织软弱涣散、组织力欠缺

（一）党工委对党支部建设主体责任落实不到位，所辖党组织软弱涣散、班子不团结，对党支部缺乏指导督促。城东街道党工委现有4个软弱涣散党组织，党支部战斗力不足；个别村“两委”班子内部运行不畅，“补台”意识不强，村干部之间明争暗斗，形不成工作合力。

整改落实情况：1.对2020年度的软弱涣散村和工作后进村按照每村一策原则，分别制定整改措施。2.县直部门派“第一书记”驻村帮扶。3.依托“淬火工程”培训班，以支部为单位，对村支部委员和党员进行培训，增加组织合力和凝聚力。

（二）发展党员工作不规范。在2019年新发展党员工作中，存在入党程序“朝花夕拾”的不规范现象。

整改落实情况：1.严格按照“两审四推三公开”的程序发展党员。2.对近三年的入党材料进行规范。3.对发展党员程序组织培训学习。重新印制《发展党员和党费工作业务介绍》，下发至各社区党总支和各村支部书记。

（三）存在内容与事实相悖或者“未卜先知”的问题。

整改落实情况：由社区党总支对各支部的发展党员材料进行审查、把关后，报党建办复审。

五、村级共性问题

（一）对村级财务监管不力

一是村务监督委员会审核程序不规范。《博兴县农村财务管理制度（试行）》第十二条规定，支出事项发生时，村务监督委员会审核同意并签字盖章，报财经综合服务中心审核记账。经过巡察发现城东街道38个村中有32个村务监督委员会只盖章未签字，审核程序不严谨。二是村集体违反会计核算规定，不及时报账结账。城东街道有四个村报账结账不及时，个别村自2018年12月至今一直未向城东街道办事处财经综合服务中心报账。

整改落实情况：1.街道财经服务中心严格按照相关规定，要求各村（居）下账单据必须由村监督委员会签字并盖章后下账。2.对于报账不及时村（居），街道财经服务中心对村（居）主要负责人进行谈话提醒，督促其按月报账、及时公开。

（二）村干部参与党组织事务积极性不高，长期不参与村内工作，成为“挂名村干部”、“走读干部”

经下村走访调研发现，有的村坐班制度执行不严，个别几个村委办公室大门紧闭，无村“两委”人员值班。有的村党支部书记是通过“归雁计划”选派到村任职的，非本村村民，有村民反映，办事难以找到人。

整改落实情况：（1）党工委成立党建工作督导组，通过“四不两直”形式到村暗访“两委”班子坐班值班情况。（2）出台《城东街道村“两委”班子成员坐班制度》并下发至各村，统一印制“两委”班子坐班值班表，要求各村严格按制度执行，坐班情况纳入年底千分制考核。（3）各社区对各村坐班情况每月做好工作督促及指导。

（三）“三会一课”“主题党日”等党组织活动记录不规范

个别村党支部“三会一课”记录簿记录不详细，且出现党员签名“一笔字”的现象，不是与会党员本人签名。有的村党支部会议记录内容只是简单的照抄照搬通知文件，没有会议议程和具体记录。有的村党支部“三会一课”记录簿记录内容少，记录不全。

整改落实情况：1.依托支部书记周一点名会议和“淬火工程”培训班，对“三会一课”和每月“主题党日”的召开、会议规范记录等事项进行培训。2.各社区党总支部切实负起责任，每月对社区各村“主题党日”会议召开、会议记录等情况进行指导检查。3.党建办对各村会议记录材料定期进行抽查审核，督促整改落实。

（四）“乡村振兴”战略实施不力

“守摊子”现象突出，造血能力不足。

整改落实情况：依托“淬火工程”党员培训班，邀请县农校校长赵光明同志授课，组织部分村“两委”、普通党员到外地观摩学习。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：2300268

电子邮箱：bxxcdjd@bz.shandong.cn

中共城东街道党工委

2021年2月26日