

店子镇关于巡察整改进展情况的通报

(社会公开稿)

根据县委统一部署，2020年4月21日至7月30日，县委第一巡察组对店子镇进行了巡察。9月16日，巡察组向店子镇反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、店子镇党委存在的主要问题

(一)关于党委政治站位不高，主体责任落实“打折扣”，巡察反馈问题整改不到位问题

第六轮巡察反馈镇级问题83项，整改完成55项，尚未完成28项。村级整改问题413项，整改完成259项，未整改问题154项。镇党委对巡察整改工作重视不够，压力传导不到位。党建办、财政所等部门对巡察整改问题认识不深，整改不到位。大王、大肖等4个村整改事项责任不清，主体不明，对巡察整改工作认识不够，把巡察整改当做应付检查。整改材料提供不及时，存在敷衍整改，出现“一帮人造材料”整改现象，整改工作“临阵磨枪”。

对长期存在的难点问题不敢较真碰硬，部分已整改问题仍延续存在。2016年8月为运污泥车报销违章罚款1700元未收回；34名在编不在岗人员未清理；镇内仍有九台、大肖等7个村3年以上未发展党员。村级党组织多名长期不参加组织生活的党员问题，无解决措施；针对村集体经济收入来源单一，增收渠道较窄问题，仅仅落实在“纸上整改”，只出台工作方案，实际推动进展成效不大。

整改措施：一是强化思想认识、提高政治站位。将巡察整改作为一项重要的政治任务来抓，党委书记亲自抓，组织召开专题会议研究整改工作，主持制定整改方案，坚持问题导向和结果导向，亲自督导整改进程，确保未完成问题全部整改到位。二是强化责任担当，敢于动真碰硬。结合县委第六轮巡察反馈问题和县委第六轮巡察“回头看”反馈问题，在单位内部开展自查自纠，层层传导压力、落实责任，逐条制定整改措施，一个问题一个方案，一个意见一本台帐，确保条条改到位、件件有着落、事事有回音，切实把本次问题整改成果转化为推动店子镇发展的实际成效。

整改情况：34名在编不在岗人员问题经镇党委会集体研究，下一步将积极对接上级有关部门，按照相关政策规定，分批次进行化解处理；其他问题已整改完成并长期坚持。

（二）关于贯彻执行上级决策部署有差距，破解难题用力不足问题

1.乡村建设工作滞后，部分村民生问题突出。辛张、梨园、利城、后崔等部分村庄规划较乱，宅基地乱占问题突出。耿朱、后崔等村村庄环境出现反弹，村容村貌不够整洁，村内公路年久失修。耿朱、辛耿等村村内无排水沟。大王、利蔡通村公路两侧垃圾随意堆放、脏乱差问题依然突出，镇党委无有效解决措施。马庄、大杨等村擅自提高农灌电费收取标准，增加群众负担。

整改措施：一是辛张、梨园、利城、后崔等部分村庄规划宅基地乱等情况，是目前农村普遍存在的顽疾，下一步店子镇将以山东省城乡规划设计院设计的村庄规划为指导，落实好上

级《关于规范开展农村宅基地审批管理的通知》要求，督促相关村严格落实村集体组织主体责任，落实属地管理责任，督促村拿出计划措施逐步规范。耿朱、后崔等村庄环境、村容村貌问题，组织相关村依照村容村貌标准，彻底清理乱摆乱放，并长效保持。同时落实环卫办监管责任，召开环卫办、环卫公司、相关村座谈会研究存在的问题。组织环卫公司进行专项清理，并长效保持。督促相关村发挥村合作社作用，壮大集体经济收入，对年久失修公路进行修复，上级有政策时重点倾斜帮助。耿朱、辛耿排水沟问题，督促村壮大集体经济收入，尽快修建排水沟，辛耿村排水沟修建已列入年度计划，已和施工队达成初步意向，上级有政策时重点倾斜帮助。大王、利蔡通村公路侧垃圾现象，落实环卫办监管责任，严格执行扣分罚款制度。定期召开环卫例会制度，研判存在的问题。组织环卫公司专项清理并长效保持。二是7月20日，我镇已下发《关于进一步加强农业生产用电费用收缴管理的通知》，对农灌电费收取标准进行统一，切实减轻农民负担。

整改进度：部分村村庄规划较乱，正在积极协调推进处理中；其余问题已整改完成并长期坚持。

2.脱贫攻坚工作推进效率不高，填报数据不够细致。对贫困户摸排工作不细致，九台、张吴等村相对贫困户摸排信息表过于简单，有个别数据填写错误。贫困户基础材料不规范，存在贫困户申请、村级会议及村内公示公告日期不理顺问题。危房改造资金拨付延后，无法按时支付建造费用，危房改造档案整理滞后。

整改措施：一是充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党

员先锋队的模范带头作用，利用每月主题党日对村内扶贫工作进行研判，完善村“两委”成员包保贫困户方案，提高思想认识，加强扶贫相关培训，为贫困户提供更便利的保障。现贫困户按照程序定期研判，及时纳入，贫困户一户一档资料完整，程序性材料不断完善，贫困户申请、村会议及村公示公告日期规范，危房改造档案已完善。二是由于危房改造资金全部是上级资金，经多次与县建设局沟通，所有危房改造资金已全部拨付到位。危房改造档案我镇已经组织专人加班加点整理。目前，档案已全部整理到位。下一步，我镇将继续加大危房改造工作监管力度，与上级部门做好对接，保质保量的完成危房改造任务。同时，做好相关资料归档工作，加强档案管理，真正让危房改造这项惠民政策落地生根。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

3.风险管控能力不足，工业园区安全生产存在隐患。镇应急和安检工作缺少专业性人才，隐患排查的力度和深度不够。企业主要负责人安全生产重视程度不足，安全管理从业人员职业水平普遍较低，安全档案资料与现场管理脱节，“两张皮”现象严重。安全生产双重预防体系建设进展缓慢，职工安全培训不到位，应急演练走形式。园区内中小企业生产设备落后，安全性差，安全投入不足，缺少防火用火知识宣传、灭火应急演练和起火紧急救援指导，安全隐患突出。

整改措施：一是加快推进双重预防体系建设和日常运行步伐，采取分批分片包干的做法，强化企业每月巡查和整改力度。二是积极推进镇应急办职业化，标准化建设，利用合适机会进行执法人员调整，确保安全监管工作趋向专业性，缜密性。三

是全力开展好我镇“三年集中整改工程”建设工作,逐步推进企业安全管理人员专职化、基础性材料科学化和规范化步伐,进一步提升企业负责人的安全意识和落实主体责任能力。四是充分利用县消防大队开展企业普查消防隐患的契机,结合我镇企业实际,制定消防设施建设项目规划,提升企业消防应急救援能力和水平。五是依据我镇园区企业安全现状,分批次、分层级开展企业“三级标准化”创建工作,从制度层面和生产实际方面提高企业安全管理水平和应急保障能力。六是开展好镇聘专家查处隐患和“十万职工大培训”活动,确保隐患查细查明,整改措施落实到位到岗,培训实事求是,教育详实有效,全力构建专家培训和网络教育相结合的方式,充分利用企业生产“空歇”期做好教育培训和应急演练工作,运用比武活动和随机测试活动做好后期校验和调整工作。

整改进度:已整改完成并长期坚持。

(三)关于作风建设不扎实,“四风”和违反中央八项规定精神问题依然存在问题

1.形式主义、官僚主义禁而不止。对上级政策部署落实不力,工作浮在面上,有时多是开会部署,没有及时调研与推进。如:在帮助谋划村庄发展、增加村集体收入、改善农村村居环境等方面,仅出台工作方案,无实质性举措。在谈话过程中,一部分班子成员和支部书记,只谈工作业绩,不谈存在问题,应付了事。

整改措施:一是持续深入学习研讨,把提升站位作为根除四风问题的“总开关”。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为核心内容,纳入党委理论学习中心组集体学习、

民主生活会、主题党日和“淬火”工程培训，以学促讲、以讲促用。二是从严从实整改问题，把解决问题作为改进工作的“推进剂”。照单全收县委巡察反馈问题，成立巡察反馈问题整改工作领导小组，对照问题清单、责任清单、时限清单全程调度，把“实”字贯穿工作始终，老老实实整改到位。三是雷厉风行推进工作，坚持把提升成效作为检验能力的“试金石”。推行攻坚任务项目化、项目清单化、清单数字化，以成效论英雄。成立力戒形式主义、官僚主义领导小组，对理论学习、重点项目攻坚等工作实行全程化跟踪问效，真正把真管真严、敢管敢严贯穿各领域全过程，确保彻底纠治形式主义、官僚主义问题。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

2.村级议事程序不规范、“三务”公开不及时。一是前崔、辛杨等村在研究讨论重大事项时未进行票决，无讨论酝酿过程，且未留存相关资料。二是“三务”公开实效性差，通过实地查看辛朱、耿殷等部分村党支部“三务”公开栏，发现“三务”公开栏设置地点不合理、公开不及时。三是“小微权力”运行不规范，通过谈话了解，大部分村对“小微权力”清单制度运行仅仅停留在建微信群层面，缺少实际操作能力和后续监督管理。

整改措施：一是对各村的“三务公开”规范化情况开展督查，扎实推进“三务公开”工作，保证村“三务公开”公开效果。二是对于公示栏在村“两委”大院内，村民知晓率低的情况，在院外适当位置安装院外公开栏，及时张贴公示内容，提高村民的知晓率。三是对于“小微权力”运行不规范问题，对业务部门及村组织负责人进行培训，进一步抓好村级“小微权力”清单制度的规范运行，扩大知晓面，将此项工作落到实处，镇纪委将加强对村级“小微

权力”清单制度运行的监督检查，打通阻碍其规范运行的障碍。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

3.镇财务管理不规范，违反财经纪律问题依然存在。一是财务报销不规范，2019年6月、10月、12月加班餐费及公务接待无正式税票。二是固定资产未入账，2019年12月购买抽油烟机未入固定资产账。三是公车管理使用不规范，公务车(鲁ME600Z)2019年12月至2020年5月无派车单。四是财务制度不健全，入账时审核把关不严。

整改措施：一是强化对食堂的管理，严格执行《中华人民共和国发票管理办法》及各项财务规定，对报销不合规发票的问题，下一步将严格程序，未提供正式发票的款项坚决不予报销，并将长期坚持。二是核实固定资产情况，及时入固定资产账，严格执行上级有关财经管理制度及《店子镇财务管理办法》，杜绝固定资产未入账问题发生。三是进一步完善《车辆管理制度》，严格执行健全车辆专人负责制、统一派车、规范派车单使用，坚决杜绝违规现象发生。

整改进度：整改完成并转入常态化坚持阶段。

4.对村级财务监管不严、问题突出。店子镇农村财务制度不完善，执行《博兴县农村财务管理制度》不严。农经站履职不到位，对村级账目审核把关不严。镇内各村普遍存在收取水费、电费时无收支明细及各种支出无正式发票问题。九台等9个村仍存在固定资产未入账问题。大王、前崔、耿殷、利城四个村存在村集体账目未交接问题。

整改措施：农经站于7月13日召开由农经站工作人员，村党支部书记和报账员参加的农村财务管理制度培训会，邀请专

业会计师对《博兴县农村财务管理制度（试行）》进行了详细解读，并以红头文件的形式下发到各管区、各村。农经站出台了报账注意事项，对各项财务制度进行了明细说明，并明确规定了报账程序。

一是镇内部分村收取水费、电费无收支明细问题，现要求各村将村级各项收入明细都附到报账凭证上，已整改完成。二是村内支出无正式发票问题，现已按照《博兴县农村财务管理制度》规定明确要求各村，村级支出必须提供发票，各村正严格执行制度规定。三是九台等九个村存在固定资产未入账问题，按照财务管理制度规定，凡价值 1000 元以上，使用期限一年以上的都列为固定资产，现已逐项核实，并已修改记账凭证及三资平台数据。四是大王、前崔、耿殷、利城四个村存在账目不交接问题，大王村账目已交接完成，农经站于 6 月份对大王村 2018 年至今账目进行整理、审核，公示完成后已全部录入三资管理平台。前崔村账目交接完成，于 8 月份邀请专业会计公司对其 2018 年至今的账目进行了细致的整理审核，经公示已录入三资管理平台。利城村 2018 年至今的各项收支，经补充相关材料，第三方审计公示后，于 11 月底录入三资管理平台。耿殷村 10 月份已正常报账。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

（四）关于党建主体责任履行不到位，基层党组织战斗堡垒作用发挥不明显

1.未严格执行民主集中制。“三重一大”事项征求意见、酝酿不充分，决策程序不严。党委原始会议记录书写潦草，难以辨认，记录内容无法体现重大事项讨论酝酿过程，会议纪要与原

始会议记录不一致，2020年1月4日党委扩大会议、1月13日党委会议研究“三重一大”事项，未记录党委书记的表态发言情况。

整改措施：一是认真落实“三重一大”会议制度，按照县委办、县府办及巡察办工作要求，做到会议过程酝酿充分决策程序严格。在会议记录上进一步规范记录形式，强化人员培训，做到记录详细完善工整。二是将“三重一大”要求列入每月主题党日必学内容，组织各支部严格按照议事程序开展村内重大工作。三是各支部安排专人对决策程序进行规范。对会议记录人员进行培训，要求会议记录人书写工整，并完整记录会议内容。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

2.党风廉政建设用力不足。镇党委对全面从严治党认识不深、研究不透，层层传导压力不够。党委落实主体责任缺乏健全的制度和具体措施，班子成员履行“一岗双责”不到位。党风廉政建设用力不足，2019年以来无专题研究党风廉政建设会议记录。机关管理不理顺，干部管理宽松软，经谈话了解，未新修订和学习机关管理制度，2020年以来，有3人因违反有关法律规定受到行政处罚。抓“小微权力”清单制度落实不够，工作仅停留在宣传培训层面，经谈话了解部分村支部书记对“小微权力”清单制度重要性认识不足，不熟悉流程，实际操作能力欠缺。镇纪委在“小微权力”清单制度运行过程中监督存在短板，无法实现全方位监督。婚丧喜庆事宜不按规定报备，8人未在规定时间内报备，1人未按规定事项报备。

整改措施：坚持每季度至少一次党委会专题研究党风廉政建设，做好会议记录；针对机关干部受到行政处罚问题，镇纪委已对相关人员进行立案审查，并将定期、不定期对全镇机关

干部进行警示教育；修订完善机关管理制度并组织机关干部进行集体学习，加强对机关干部的管理，进一步规范机关干部的言行；对业务部门及村组织负责人进行培训，进一步抓好村级“小微权力”清单制度的规范运行，扩大知晓面，将此项工作落到实处，镇纪委加将强对村级“小微权力”清单制度运行的监督检查，打通阻碍其规范运行的障碍；镇纪委进一步规范婚丧喜庆报备流程，确保不再出现漏报、迟报问题。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

3.发展党员审核把关不严。部分党员发展程序及档案资料不规范，多名党员入党材料上填写的时间前后出现逻辑性错误，如西郑村郑某入党积极分子备案报告时间为2015年4月26日，批复时间为2015年4月20日，早于备案时间。东郑村郑某发展对象公示时间为2019年7月13日至7月20日，《党员发展监督管理表》上填写公示时间为2019年4月28日至5月4日，时间不一致。北营村高某2015年4月3日入党积极分子推荐报告单群众代表应到30人，实到14人，未达到过半要求。张朱村刘某《党员发展监督管理表》多处缺少支部书记签名、意见。机关支部10人党员发展材料中缺少参会人员签到表。

整改措施：一是对于巡察反馈的发展党员审核把关不严问题，我们深入剖析，就是工作标准低、责任心不强，业务不熟练三个方面造成的，我们在以后的党建工作中，必须深刻吸取经验教训，严格党员发展程序，强化档案人员培训管理，杜绝此类问题的再次发生。二是以上问题均已查明原因完成整改，下一步将加大对党建工作人员及管区、村有关人员进行业务培训，增强党员发展工作的严肃性和程序性，不断提高发展党员

工作水平。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

4.党费管理不严格。补交党费未单独记账，卫生院党支部补交台账丢失，无法核实补交党费是否从补交总额中扣除。2019年机关支部党费收缴台账与凭证明细不符，如：2019年第一季度台账91人，凭证85人，第二季度台账91人，凭证82人。

整改措施：针对党费管理中存在的问题，我们不断强化措施，补全短板，一是党费移交财政所进行专业管理，严格做到账证相符；二是实行党费收缴平台收缴党费，避免个人留存大额现金和入账不及时问题。三是针对卫生院党支部补交台账丢失问题，对卫生院党支部负责人进行批评教育，杜绝类似问题发生。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

二、村级党组织存在的主要问题

（一）关于村级整改存在虚假应付，未从根本上重视巡察整改工作问题。第六轮巡察反馈村级整改问题413条，整改完成259条，未整改问题154条。多数村对巡察整改认识不到位，临时突击补材料，整改材料过于简单，为整改而整改，未建立长效机制防止反弹。北营等村党支部书记对巡察整改问题清单不了解，耿殷村整改材料由包村干部和管区工作人员组织整理。

整改措施：一是规范台账，压实责任，将整改问题再次逐项梳理，责任到人，签字认领。二是明确时限，及时调度，明确整改时限，整改过程中阶段性调度整改情况，检查整改效果，确保整改到位。三是强化督导，严肃问责，对不按时整改，整改不到位的，进行通报，追究责任人责任。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

（二）关于党建基础薄弱，落实组织生活流于形式问题。

村党支部书记主责主业意识不强，重经济轻党建，对党员教育管理不到位，民主议政日、主题党日活动参会人数较少，“三会一课”记录本记录不规范、不完整。发展党员材料不规范，出错较多。

整改措施：一是通过村级报账需提供会议记录等制约，对“三会一课”逐步规范村内民主议事程序。二是镇党建办统一安排制作党员积分量化管理及星级评定展板，强化“主题党日”等组织生活对党员日常的约束和管理。三是对长期不参加组织生活的，镇党建办成立教育转化培训班或组织关系转接，加大对党员的管理力度。四是加大对村支部书记的教育管理，安排专人负责会议记录，确保会前有计划、会中有记录、会后有档案。五是对党员档案进行大排查、大整顿；对党建办工作人员进行培训，严格发展党员程序。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

（三）关于集体经济增收方式单一、集体收入薄弱问题。除有企业占地村外，其他村集体经济收入来源相对单一，多为土地发包收入，增收渠道较窄。耿刘等 9 个村村集体经济增收主要以集体土地承包费和电费结余为主，缺乏持久性收入。多数村集体经济薄弱，民生工程建设“等米下锅”。

整改措施：一是积极探索各村发展致富路径，其中包括用好用活全镇各村成立的党支部领办合作社资源，目前我镇耿王村禾旺合作社、耿郭村郭家营、利城村古镇合作社已初步探索发展致富路子，也为各村合作社发展提供了可复制、可借鉴的

经验参考。二是针对民生欠账多的村，借助残垣断壁清理，积极挖潜村集体资源，增加村集体经济收入。三是借助“一肩挑”强化支部书记致富带富能力，每周一支部书记例会加压负重、倒排销号，目前全镇包括耿刘在内的 31 个村村集体经济收入已达 10 万以上，其余村也已达 5 万元以上。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

三、学区党组织存在的主要问题

（一）学区 2018 年 5 月购买票据打印机未入固定资产账。

整改措施：由于业务水平低，对于票据账目处置不合理，当时票据按费用入账，打印机在办公室打印票据，经咨询专业人员，已入固定资产帐，整改完成。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

（二）店子镇中心小学 2018 年 4 月购买交换机未入固定资产账。

整改措施：由于审查不慎，对于交换机及配件没有及时入账，总务处已入学校固定资产系统。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

（三）店子镇第二小学 2018 年 6 月购买两台打印机未入固定资产账。

整改措施：对于两台打印机未入固定资产账问题，由于审查不慎，当时混在维修项目中，现已入学校固定资产系统。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

（四）店子镇张侯学区中心小学 2018 年 2 月凭证：2017 年秋校服款无领导签字。

整改措施：对于秋季校服款无领导签字问题，由于审查不

慎，当秋季校服发票来了后，等着报账，未能及时请领导签字，组卷时又未认真检查出来，造成此原因。现校长已签字完毕。今后当认真审查，保证此现象不再出现。

整改进度：已整改完成并长期坚持。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：0543-2451005

电子邮箱：bxxdzz@bz.shandong.cn

中共店子镇委

2021年2月22日